

Il Servizio di Prevenzione e Protezione nelle Aziende Sanitarie: proposta di un algoritmo per la determinazione del numero di addetti.

Dr. Giovanni Ceccanti

RSPP - Azienda Ospedaliero Universitaria Pisana

Rischi lavorativi, organizzativi,
gestionali e strutturali in sanità e
approccio sistemico per affrontarli



2024
AIRESPSA SCHOOL

..... investire in prevenzione.....



2024
AIREPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

«prevenzione»: il complesso delle disposizioni o misure necessarie anche secondo la particolarità del lavoro, l'esperienza e la tecnica, per evitare o diminuire i rischi professionali nel rispetto della salute della popolazione e dell'integrità dell'ambiente esterno
[Art. 2 comma 1 lett. n) D.Lgs 81/2008 smi].

«servizio di prevenzione e protezione dai rischi»: insieme delle persone, sistemi e mezzi esterni o interni all'azienda finalizzati all'attività di prevenzione e protezione dai rischi professionali per i lavoratori
[Art. 2 comma 1 lett. l) D.Lgs 81/2008 smi].

«medico competente»: ...collabora ai fini della valutazione dei rischi...., effettua la sorveglianza sanitaria
[Art. 2 comma 1 lett. h) D.Lgs 81/2008 smi].

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

«prevenzione primaria»: è la principale forma di prevenzione, consiste nell'adozione di interventi e comportamenti in grado di evitare o ridurre a monte l'insorgenza e lo sviluppo di una malattia (professionale) o di un evento sfavorevole (infortunio).

«prevenzione secondaria»: diagnosi precoce di una patologia, permettendo di intervenire precocemente sulla stessa e sui fattori di rischio che l'hanno determinata.

Datore di Lavoro

Servizio di
Prevenzione e
Protezione

Medico
Competente

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Articolo 31 - Servizio di prevenzione e protezione

- [...] il datore di lavoro organizza il servizio di prevenzione e protezione *prioritariamente* all'interno della azienda o della unità produttiva, o incarica persone o servizi esterni costituiti anche presso le associazioni dei datori di lavoro o gli organismi paritetici, secondo le regole di cui al presente articolo.
- Gli addetti e i responsabili dei servizi, interni o esterni, di cui al comma 1, devono possedere le capacità e i requisiti professionali di cui all'articolo 32, devono essere in numero sufficiente rispetto alle caratteristiche dell'azienda e disporre di mezzi e di tempo adeguati per lo svolgimento dei compiti loro assegnati. Essi non possono subire pregiudizio a causa della attività svolta nell'espletamento del proprio incarico.

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Articolo 33 - Compiti del servizio di prevenzione e protezione

1 - Il servizio di prevenzione e protezione dai rischi professionali provvede:

- all'individuazione dei fattori di rischio, alla valutazione dei rischi e all'individuazione delle misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro, nel rispetto della normativa vigente sulla base della specifica conoscenza dell'organizzazione aziendale;
- ad elaborare, per quanto di competenza, le misure preventive e protettive di cui all'articolo 28, comma 2, e i sistemi di controllo di tali misure;
- ad elaborare le procedure di sicurezza per le varie attività aziendali;
- a proporre i programmi di informazione e formazione dei lavoratori;
- a partecipare alle consultazioni in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro, nonché alla riunione periodica di cui all'articolo 35;
- a fornire ai lavoratori le informazioni di cui all'articolo 36.

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Linee Guida per l'applicazione del D.lgs. 626/94
Documento n. 8 Parte 5 e Allegato 2 - Coord. Regioni - ISPESL -
1996

La Circolare della Regione Sicilia – Assessore Salute
del 26 luglio 2010 n. 1273

La prassi di riferimento UNI/PdR 87:2020

AGENAS progetto di ricerca
“Definizione di una metodologia per la determinazione del
fabbisogno di personale”
Marzo 2021 - Decreto 9 gennaio 2023

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Circolare del 26 luglio 2010 n. 1273



Regione Siciliana
Assessorato alla Salute

A seguito di una riunione tenutasi nell'ottobre del 2009 con i Responsabili dei Servizi di Prevenzione e Protezione delle strutture sanitarie regionali.

“Linee guida sull’assetto organizzativo e funzionale dei servizi di prevenzione e protezione delle strutture sanitarie della Regione siciliana”

- 1 ASPP ogni 500 dipendenti, oppure
- 1 ASPP ogni 2 presidi ospedalieri.
- Figure professionali composizione SPP.
- Compiti ex art. 33 D.Lgs 81/2008 smi

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli



**Servizio
Sanitario
della
Toscana**

*Regione Toscana
Assessorato alla salute
Direzione Sanità, Welfare e Coesione Sociale
Settore Risorse Umane SSR*



**2022: metodo
condiviso per
definire in modo
oggettivo il numero
degli addetti dei
S.P.P.**

RSPP delle

1. ASL Toscana Centro
2. AOU Careggi - FI
3. AOU Meyer IRCCS -FI
4. ASL Toscana Sud – Est
5. AOU Scotte – Siena
6. ASL Toscana Nord – Ovest
7. AOU Pisa

***Dirig. Settore Prevenzione e
Sicurezza negli Ambienti di Vita
e di Lavoro R. T.***



- **Art. 31: numero “sufficiente” rispetto alla complessità dell’azienda;**
- **Art. 33: compiti del SPP.**

2024

AIREPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Dati aggiornati al febbraio 2024

sito internet: <https://www.tuttitalia.it/regioni/numero-province/>



numero dipendenti	popolazione insistente sul territorio di riferimento	numero comuni
15.365	1.313.542	106

formula ASL Territoriale: (dipendenti ASL \times **coefficiente X**) + **coefficiente T**

$$(15.365 \times 0,0015) + 7,9 = 23 + 7,9 = 30,9$$



coefficiente T: (num. comuni \times **coefficiente Y**) + (num. popolazione \times **coefficiente Z**)

$$= (106 \times 0,05) + (1.313.542 \times 0,000002) = 5,3 + 2,6 = 7,9$$

Coefficiente X = 0,0015

Coefficiente Y = 0,05

Coefficiente Z = 0,000002



2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli



AZIENDA OSPEDALIERO
UNIVERSITARIA PISANA

Dati aggiornati al febbraio 2024

numero dipendenti	numero specializzandi/dottorandi	Totale lavoratori
5253	1218	6471

formula AOU: (dipendenti AOU + n. specializzandi + n. dottorandi) × **coefficiente X**

Coefficiente X = 0,0015

$$= (5253 + 1218) \times 0,0015 = 6471 \times 0,0015 = 9,7$$



dip. 10,5 – lav. 12,9

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Riproducibilità algoritmo

AIRESPSA

Albo Nazionale TPALL

RSPP

TESI MAGISTRALE

Scienze delle Professioni Sanitarie della Prevenzione
Dott.ssa Francesca CARUSO

21 Aziende

15 ASL + 5 AOU + 1 IRCCS

Regione	territorio	Tipo Az.	n. ASPP
Lombardia	Cremona	ASST	7,28
	Bergamo	ASST	8,04
	Mantova	ASST	10,16
	Milano	IRCCS	7,27
	Valle Olona-Busto Arsizio	ASST	8,32
Piemonte	Alessandria	AOU	3,98
	Torino	ASL	10,05
Emilia Romagna	Modena	AOU	9
	Reggio Emilia	AUSL	14

Regione	territorio	Tipo Az.	n. ASPP
Marche	Ancona	AOU	7,41
	Ascoli Piceno	AST	5,96
	Macerata	AST	8,46
Lazio	Frosinone	ASL	13
	Roma 3	ASL	4,89
	Roma 3	IRCCS	2 (4)
	Viterbo	ASL	8,2
Basilicata	Matera	ASM	4,9
Sardegna	Sassari	AOU	5,19
	Sassari	ASL	4,28
Sicilia	Siracusa	ASP	7,07
	Palermo	ASP	14,15

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Il numero ASPP determinato con l'algoritmo corrisponde alle necessità di personale previsto dal RSPP

LIMITI

Aziende Ospedaliere con num. dipendenti < 2000

Aziende Territoriali:

- bassa popolazione nel territorio di riferimento e/o
- strutture ospedaliere o assistenziali molto distanti rispetto alla sede del Servizio di Prevenzione e Protezione.

**Numero
ASPP**

**non
sufficiente**

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Esperienze comuni:



Non solo attività art. 33 D.Lgs 81/2008 smi

1. docenze in materia di salute e sicurezza sul lavoro e prevenzione incendi;
2. gestione della formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro (prevenzione incendi e primo soccorso compreso);
3. analisi e valutazione dei rischi interferenziali derivanti dall'attività di soggetti terzi nei luoghi di lavoro della Azienda Sanitarie, con la redazione dei dovuti documenti di coordinamento;
4. supporto agli Uffici Tecnici per la gestione della sicurezza nei cantieri;
5. analisi e valutazione dei rischi antincendio;
6. analisi e valutazione rischio amianto;
7. gestione delle pratiche delle lavoratrici che in gravidanza o nel periodo post partum sono esposte a rischi lavorativi;
8. gestione delle pratiche di malattia professionale;
9. integrazione della valutazione dei rischi con gli aspetti di radioprotezione, sicurezza in risonanza magnetica e per l'utilizzo di sorgenti ottiche laser;
10. attività di Disability Manager
11. Attività di Mobility Manager;
12. attività di Security Manager per la gestione del rischio aggressione;
13. etc.

Esperienze comuni:



R.S.P.P.



H&S Manager



2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

TESI MAGISTRALE

Scienze delle Professioni Sanitarie della Prevenzione

Dott.ssa Alessia CAPPELLO



Intervista Direzione Aziendale sui compiti SPP e RSPP

*«Vedo nel Servizio di Prevenzione e Protezione
un ruolo di **validazione dei processi
organizzativi** e degli assetti che si stanno
edificando [...]» (Interv.4)*

*«È un **valore aggiunto** perché
ci permette di “allargare”
l’orizzonte prendendo tutto, e
prendendo tutto le **soluzioni**
sono “**sistemiche**” e non di
evento [...]» (Interv.9)*



*«Possiamo fare ancora di più, con una
visione un po' più moderna del
compito del dirigente [...] ovvero su
tante cose non vorrei essere io a dire
“si fa così”, ma vorrei
un’intraprendenza, **un’autorevolezza
diversa** da parte del Servizio»
(Interv.1)*

*«Quando pianifichi, devi pensare a quali siano gli attori che devono intervenire
in quel processo, ma non perché conoscono la legge, ma perché sanno tradurre
quello che la legge dice in un’impostazione di lavoro [...] il Servizio? elemento
necessario a poter armonizzare al meglio le fasi del **processo** e far convivere
ogni aspetto, un **ammortizzatore** per proseguire nelle fasi stesse» (Interv.5)*

H&S Manager

Sistema di Gestione

(Art. 30 D.Lgs. 81/2008 smi)

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

HS(E) Manager



Health Safety (& Environment) Manager, definito dalla norma UNI 11720: 2018;

- HS(E) Manager Operativo, che ricopre una posizione organizzativa e ha piena autonomia decisionale limitata sugli aspetti operativi e strategici decisi dal vertice dell'organizzazione;
- HS(E) Manager Strategico, che ricopre una posizione organizzativa con piena autonomia decisionale nelle scelte strategiche in ambito HSE, per raggiungere gli obiettivi definiti dal vertice dell'organizzazione.

Profili che svolgono compiti di natura gestionale, come:
Supportare i vertici dell'organizzazione;
Promuovere la cultura della salute, della sicurezza (e della protezione dell'ambiente);
Gestire i rapporti interni ed esterni all'azienda;
Aggiornarsi sui nuovi requisiti applicabili nel settore HS(E).

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

RSPP

Figura obbligatoria

"persona in possesso delle capacità e dei requisiti professionali di cui all'articolo 32 designata dal datore di lavoro, a cui risponde, per coordinare il servizio di prevenzione e protezione dai rischi" - D.Lgs 81/08

HS(E) Manager

Figura facoltativa

"figura professionale che supporta l'organizzazione nel conseguimento dei relativi obiettivi in ambito HS(E) sulla base delle proprie specifiche conoscenze, abilità e competenze" - UNI 11720: 2018

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

HS (E) Manager



Il percorso Formativo per il Manager HSE, è stabilito dalla Norma UNI 11720 che indica una durata minima di 400 ore distribuite in 5 aree tematiche:

Area organizzativo-gestionale;

Area giuridico-amministrativa;

Area tecnica in materia di sicurezza sul lavoro;

Area tecnica in materia di salute occupazionale;

Area tecnica in materia ambientale;

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

RESPONSABILE TECNICO DELLA SICUREZZA ANTINCENDIO [ex art. 2 comma 1 lett. b) del DM 19 marzo 2015] nel Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione Antincendio, per l'adozione del Sistema di Gestione finalizzato all'Adeguamento Antincendio come previsto al Titolo V del decreto del Ministro dell'interno 18 settembre 2002;

SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE ANTINCENDIO E GESTIONE EMERGENZE (in ottemperanza alle previsioni del DM 2 settembre 2021, decreto attuativo previsto delle disposizioni di cui all'Art. 46 del D.Lgs. 81/2008) quale settore di attività della UO Prevenzione e Protezione dai rischi, per adempimenti in materia di prevenzione e protezione antincendio disciplinati dal D.Lgs. 81/2008 smi, dal DM 19/03/2015, dal DM 02/09/2021, dal DM 03/09/2021;

MEDICO COMPETENTE [ex art. 18 comma 1 lett. a del D.Lgs. 81/2008 smi] per lo svolgimento della sorveglianza sanitaria come disciplinata nel D.Lgs. 81/2008 smi, attività svolta con le professionalità e le risorse della UO Medicina Preventiva del Lavoro;

ESPERTO DI RADIOPROTEZIONI per l'esercizio della sorveglianza fisica (ex artt. artt. 108 e 128 del D.Lgs. 101/2020 smi) per lo svolgimento delle attribuzioni previste nel D.Lgs. 101/2020 smi;

MEDICO AUTORIZZATO [ex artt. 108 e 134 del D.Lgs. 101/2020 smi] per l'esercizio della sorveglianza sanitaria dei LAVORATORI esposti a radiazioni ionizzanti in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 101/2020 smi, attività svolta con le professionalità e le risorse della UO Medicina Preventiva del Lavoro;

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

MEDICO RESPONSABILE DELL'IMPIANTO RADIOLOGICO [ex art. 159 comma 4) del D.Lgs. 101/2020 smi] per gli adempimenti per lo stesso previsti dal D.Lgs. 101/2020 smi

ESPERTO RESPONSABILE PER LA SICUREZZA IN RISONANZA MAGNETICA (ex DM 14/01/2021) per gli specifici adempimenti per l'esercizio della protezione e sorveglianza fisica dei pazienti, dei lavoratori e della popolazione, connesse ad attività di impianti a Risonanza Magnetica

MEDICO RESPONSABILE PER LA SICUREZZA IN RISONANZA MAGNETICA, (ex DM 14/01/2021) per gli specifici adempimenti per l'esercizio della protezione e sorveglianza fisica dei pazienti, dei lavoratori e della popolazione, connesse ad attività di impianti a Risonanza Magnetica

PSICOLOGO COMPETENTE (gestione rischi psicosociali, aggressioni, molestie, clima interno, collaborazione con disability manager)

ADDETTO ALLA SICUREZZA LASER (ex Norma CEI 76-6 del 2001-02)

OPERATORE LASER (ex Norma CEI 76-6 del 2001-02)

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

MOBILITY MANAGER (ex DM 179/2021 e Decreto Direttoriale 209/2021) per gli adempimenti inerenti alla mobilità interna ed esterna agli stabilimenti ospedalieri, tra i quali la regolamentazione della circolazione veicolare all'interno dei medesimi adottando specifico regolamento ed applicando la segnaletica stradale e orizzontale secondo quanto previsto dal c.d. "codice della strada (ex Decreto Legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e smi) ed in adempimento all'art. 163 comma 3) del D.Lgs. 81/2008 smi;

RESPONSABILE PER L'INSERIMENTO LAVORATIVO DI PERSONE CON DISABILITA' (ex Legge 68/1999 smi, D.Lgs. 151/2015 smi e DM 43/2022, c.d. Disability Manager) per la valutazione e gestione delle problematiche connesse all'inserimento lavorativo di persone con disabilità, anche ai fini della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

RESPONSABILE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO PER PRESENZA DI MATERIALE CONTENENTE AMIANTO (ex DM 06/09/1994)

SECURITY MANAGER (ex norma UNI 10459/2017 e D.M. 269/2010, Allegato B, art. 1)

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

HS Manager



SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE

MEDICO COMPETENTE

SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE ANTINCENDIO E GESTIONE EMERGENZE

RESPONSABILE TECNICO DELLA SICUREZZA ANTINCENDIO

ESPERTO DI RADIO PROTEZIONI

MEDICO AUTORIZZATO

MEDICO RESPONSABILE DELL'IMPIANTO RADIOLOGICO

ESPERTO RESPONSABILE PER LA SICUREZZA IN RISONANZA MAGNETICA

MEDICO RESPONSABILE PER LA SICUREZZA IN RISONANZA MAGNETICA

ADDETTO ALLA SICUREZZA LASER OPERATORE LASER

PSICOLOGO COMPETENTE

**RESPONSABILE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO PER PRESENZA DI MATERIALE
CONTENENTE AMIANTO**

SECURITY MANAGER

DISABILITY MANAGER

MOBILITY MANAGER

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto SANITA' - Periodo 2019 - 2021

Art. 9 - Contrattazione collettiva integrativa: soggetti e materie [...]

5. Sono oggetto di contrattazione integrativa aziendale:

[...]

n. le linee di indirizzo in materia di salute e sicurezza sul
lavoro.

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Predisposizione di linee di indirizzo nazionali:

- 1) Metodo di calcolo del numero minimo Addetti al SPP compiti ex. Art. 33 D.Lgs 82/2008 smi (AGENAS – pianta organica);
- 1) Rinvio alla contrattazione decentrata per determinare il numero integrativo degli ASPP in relazione: alle eventuali attività aggiuntive espletate oltre Art. 33 D.Lgs. 81/2008 smi; alle eventuali complessità territoriali;
- 1) Rinvio alla contrattazione decentrata per definire l'istituzione dell'Articolazione Organizzativa Aziendale deputata al coordinamento delle figure consulenziali che concorrono alla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi: ruolo del RSPP – HS Manager.

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Investire in prevenzione:

per prenderci cura dei curanti.

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli



«La sindrome del RSPP»

«Don Quijote»
Salvador Dalí

2024

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli